



MA PAROLE A DU POUVOIR

Claire MORAND et Jean-Luc CAMPAGNE
Garants de la Commission Nationale
du Débat Public sur le projet CIGEO


Ebauche de liste des sujets d'intérêt pour le public à priori hors du champ des cadres de dialogue

27.06.2024 | Document de travail



Objectifs du document de travail

proposer une 1^{ère} liste de **sujets d'intérêt du public** qui ne semblent pas être traités **dans les différents cadres de dialogue prévus pendant la période d'instruction de la DAC** avec les membres du HCTISN afin de la consolider et d'identifier, en fonction des besoins, les cadres/modalités de traitement de ces sujets



Organiser une revue des sujets encore en débat avant la décision attendue de l'Etat

[Recommandations 2 et 7 du HCTISN / Préconisations 15 à 18 du 3^{ème} rapport intermédiaire des garants](#)

Objectifs :

- réinjecter dans le débat les **sujets d'intérêt avérés pour le public**
- proposer **une démarche fondée sur l'argumentation et l'écoute** sur tous les sujets d'intérêt du public **avant l'enquête publique** puis la décision de l'Etat afin **d'assurer la traçabilité des points de vue et arguments**

Méthode proposée dans notre rapport du 17 juillet 2023

- Identifier en comité de suivi des concertations Cigéo les thèmes méritant d'être retenus pour une « revue des sujets qui restent en débat » avant la fin de l'instruction de la DAC
- vérifier comment les actions du PNGMDR (ETHIQUE.1 et ETHIQUE.2, TR.1 et TR.2 pour les transports, TERRITOIRES.4 ET TERRITOIRES.5 pour les enjeux territoriaux) se saisissent de ces sujets
- Identifier les modalités de réinjection des thèmes retenus dans la concertation

Sources pour cette 1^{ère} liste de sujets d'intérêt du public

- Sujets techniques à traiter selon la société civile identifiés lors de la journée de lancement du 27 janvier 2023 du futur dialogue technique (ISRM, ANCCLI, Clis de Bure)
- [Synthèse de l'écoute du public présentée par l'Andra le 22 janvier 2024 au Groupe de suivi « Concertation projet Cigéo » HCTISN](#)
- Réunions organisées par l'Andra en 2023 dans le cadre de la concertation locale et de la restitution de la Conférence citoyenne
- Réunions et échanges des garants avec différents acteurs

Proposition de répartition à titre indicatif des sujets techniques identifiés par les participants de la journée du 27 janvier 2023

2023 en lien avec GPEs1 « données de base »	Début 2024 – automne 2024 en lien avec GPEs2 « sûreté en exploitation »	Automne 2024 – mi 2025 en lien avec GPEs3 « sûreté après fermeture »	
Emprise du stockage	Colis de déchets ▪ Contrôles et conformité	Géologie ▪ Evolutions et endommagement de la roche, circulation d'eau	Transport des colis de déchets sur la voie publique ▪ Protection des populations
Inventaires des déchets ▪ Inventaires de référence et de réserve, combustibles nucléaires usés, déchets bitumés	Risques et agressions ▪ Incendie et explosion, en lien avec les déchets bitumés ▪ Changements climatiques, séisme, chute d'avion accidentelle, inondation ▪ Accidents ▪ Facteurs organisationnels et humains	Risques et agressions ▪ Risques d'origine interne ▪ Changements climatiques, séisme, chute d'avion accidentelle, inondation ▪ Situations altérées	Alternatives au stockage géologique
Colis de déchets ▪ Référentiel de connaissances	Impacts sur le public, le personnel et l'environnement ▪ Impacts sanitaires, faibles doses	Impacts sur le public et l'environnement ▪ Impacts sanitaires, faibles doses	Information et participation de la société civile et du public ▪ Comment communiquer, rendre accessible l'information ? Sur quoi ? Liens entre les initiatives de participation
Géologie ▪ Propriétés de la roche et failles	Récupérabilité ▪ En cas de défaillance sur un colis de déchets ou d'accident	Surveillance du stockage ▪ Après fermeture	Génération futures
Phase industrielle pilote ▪ Inventaire	Mémoire	Mémoire	Ethique
Sujet technique à traiter dans le cadre du dialogue technique sur la DAC de Cigéo	Phase industrielle pilote ▪ Confortement de la démonstration de sûreté en exploitation	Phase industrielle pilote ▪ Confortement de la démonstration de sûreté après fermeture	Géopolitique
Sujet pouvant être traité dans le cadre du dialogue technique, mais hors DAC Cigéo			Gouvernance du projet
Sujet hors du champ de compétences de l'IRSN, à traiter dans un cadre autre que celui du dialogue technique			

Transport et réception des colis de déchets

Les questions posées ont porté sur les thèmes suivants :

- Niveau des trafics attendus dans les différentes phases de déploiement du projet (mode ferroviaire et routier) (*Réunions territoire*)
- Conditions d'entreposage sur site avant descente et stockage (*Entretiens garants - acteurs*)
- Sûreté tout au long de la chaîne de transport (Quelles sont les mesures prises pour protéger la population proche des axes de transport ?) (*Réunions territoire et Dialogue technique*)
- Sécurité des transports (protection des convois, acte terroriste...) et impacts sur le territoire (*Réunions territoire*)
- Impact d'un éventuel accident de transport pour la sécurité des personnes et la préservation des milieux (*Réunions territoire*)

Transport et réception des colis de déchets

Constats :

- De nombreuses informations existent : ([réunion du débat public sur le PNGMDR de Rouen](#), rapport annuel de l'autorité de sûreté nucléaire, [page web Andra](#), [rapport Transport des colis de déchets HA-MAVL depuis les sites expéditeurs vers Cigéo](#))

Proposition de traitement :

- Rendre visible les informations déjà disponibles sur le site dédié www.cigeo.gouv.fr

Alternatives au stockage géologique

Les questions posées ou demandes exprimées ont porté sur les thèmes suivants :

- Nécessité de partager les avancées et réflexions sur les alternatives au stockage profond et souhait de certaines parties prenantes de laisser ouverte la possibilité de reconsidérer l'intérêt du projet (*Dialogue technique et entretiens garants - acteurs*)
- Lien réversibilité - récupérabilité / alternatives (si la science progresse et qu'on est capable de traiter les déchets, pourra-t-on les récupérer ?) (*Dialogue technique et réunions territoire*)

Alternatives au stockage géologique

Constats :

- [Rapport IRSN 2019-00318 « Panorama international des recherches sur les alternatives au stockage géologique des déchets de haute et moyenne activité à vie longue »](#)
- Existence d'un comité d'expertise et de dialogue sur les alternatives au stockage en couche géologique profonde (HAMAVL7) dans le cadre du PNGMDR
- Informations disponibles dans le rapport annuel de l'ASN

Proposition de traitement :

- Demande au comité d'expertise et de dialogue sur les alternatives au stockage en couche géologique profonde de produire un document simple qui identifie les natures de matières et déchets pour lesquels une filière de transmutation est envisageable
- Présentation (sous forme d'un webinaire par exemple) de l'avancement des travaux sur les alternatives lors de la publication des travaux du comité d'expertise et de dialogue sur les alternatives au stockage en couche géologique profonde, présentation suivie d'un temps d'échange
- Mise en visibilité sur le site dédié à Cigéo : www.cigeo.gouv.fr

Ethique

Les questions posées ou réflexions exprimées ont porté sur les thèmes suivants :

- Quelles conséquences de la décision pour les générations futures ? (*réunions territoire*)
- Dans quelles conditions peut-on décider sur un projet qui engage dans la très longue durée ? Comment représenter les intérêts des générations futures et comment leur laisser une part de décision ? (*entretiens garants – parties prenantes*)
- Comment prévenir les générations futures, garantir la mémoire de la présence du stockage ? Comment garantir aux générations futures qu'elles pourront passer de la surveillance à l'oubli et dans quelles conditions ? (*dialogue technique et entretien garants – parties prenantes*)

Ethique

- Constat :

Question récurrente

Des travaux réalisés par le comité éthique et société de l'Andra

- Proposition de traitement :

Organiser dans le cadre du PNGMDR, pour assurer la neutralité du portage, une manifestation publique autour des sujets liés à l'éthique, pour présenter et échanger sur les travaux menés autour de ces questions

Coût

Les questions posées ou réflexions exprimées ont porté sur les thèmes suivants :

- Besoin de clarifier les coûts réels du projet Cigéo et des investissements autres nécessaires à la mise en œuvre du projet (installations éventuelles de retraitement/reconditionnement de colis existants, besoin de renouvellement des installations d'entreposage...) (*Réunions territoire - Entretien garants – acteurs...*)
- Les coûts du projet, son évolution et son impact sur le niveau de vie des citoyens et les générations futures (*Dialogue technique et réunions territoire*)

Coût

Constat :

- Une réactualisation des coûts est prévue en amont de l'enquête publique
- Sujet complexe qui suscite de nombreuses questions du public
- Documents déjà existants : Rapport de la Cour des comptes sur les coûts du système nucléaire français, [avis de l'ASN](#), [Evaluation des coûts de l'Andra](#)

Proposition de traitement :

- Rassembler dans un document les informations sur les mécanismes de calcul du coût, les financements et la fixation du coût
- Organiser un temps d'échanges dans le cadre du PNGMDR sur les hypothèses retenues et les facteurs de variation au moment où le coût sera rendu public
- Mise en visibilité sur le site dédié à Cigéo : www.cigeo.gouv.fr

Evolution sociétale, géopolitique

Des interrogations portent sur les évolutions sociétales durant le temps d'exploitation de Cigéo :

- « *Que se passe-t-il en cas de révolution, de changement profond de régime faisant que le pays devient incapable de gérer le site pendant 150 ans ?* » (dialogue technique)
- « *Quelles capacités et quelles bonnes volontés auront les générations futures à gérer Cigéo comme prévu actuellement ?* » (entretien garants – parties prenantes)
- « *Comment garantir qu'on atteindra la sécurité passive dans les conditions d'évolution de la société ?* » (entretien garants – parties prenantes)
- *Quelle adaptabilité du projet et de la filière d'entreposage, conditionnement, transport aux évolutions politiques, sociétales et géopolitiques ? (réunion territoires – entretiens garants parties prenantes...)*

Evolution sociétale, géopolitique

Constat :

- Des travaux existants ou en cours
- Les scénarios de [l'évaluation socioéconomique du projet Cigéo](#) (scénario KO)
- Travail réalisé dans le cadre du dialogue technique (réunions 20/10/2023 et 18/06/2024)

Proposition de traitement :

- Identification si nécessaire de questions à approfondir

Gouvernance du projet et de la Phipil

Des questions / réflexions portent sur le processus de gouvernance du projet et notamment de la Phipil :

- La place du citoyen dans le processus décisionnel et de l'expertise pluraliste pour éclairer les termes du débat, du suivi du projet et de la prise de décision (*dialogue technique et entretiens garants – parties prenantes*)
- Les marges de manœuvre et la place des alternatives dans la concertation et dans la gouvernance pendant la phase industrielle pilote (*rencontres locales et échanges avec parties prenantes*)
- Possibilité de remettre au Parlement un dossier avec des points de vue pluriels (à compléter avec d'autres études ?) (*échanges garants parties prenantes / réunion Comité de suivi HCTISN*)
- Quel partage avec la société civile pendant toute la durée de la Phipil ? (*échanges territoire*)
- La place du territoire dans le suivi du projet et sa gouvernance (« *les communes seront-elles associées au plan de surveillance de CIGEO ?* » « *quelle place pour les habitants et les acteurs du territoire ?* ») (*échanges territoire et échanges garants parties prenantes*)
- Arrêt ou non de l'installation après la Phipil et jusqu'à la décision du Parlement (*échanges garants parties prenantes / réunion du HCTISN*)

Gouvernance du projet et de la Phipil

Constat :

- Sujet très important
- Nécessité d'avoir une concertation solide sur ce sujet des parties prenantes et du public

Proposition de traitement :

- Une base de réflexion : des premières propositions de l'Andra
- Une concertation portée par l'Andra, certaines parties prenantes feront leurs propositions par ailleurs
- Des séquences dans d'autres cadres de dialogue ? Lesquels ? dialogue technique, HCTISN ?

Evolution du territoire

Des questions portent sur l'évolution du territoire :

- Devenir du territoire dans la durée (changement de vocation du territoire, incidences sur ses potentiels de développement, devenir des exploitations agricoles, inaccessibilité du potentiel géothermique, fiscalité et style de vie, reconnaissance de la nation) (*réunions territoire et assemblée du CLIS*)
- Modification du cadre de vie (impact de l'infrastructure ferroviaire, défrichage...) (*réunions territoire*)
- La "pression" ressentie localement en lien avec le dispositif de sécurité déployé sur le territoire (le sentiment que "la vie n'est plus la même"), questionnement sur la présence de la gendarmerie au quotidien, sentiment de surveillance (*réunions territoire et échanges territoire*)
- Les incivilités (dégradations, tags) liées à des protestations sur le projet (*réunions territoire*)
- Un projet qui n'avance pas assez vite pour certains et trop vite pour d'autres (*réunions territoire / échanges garants parties prenantes*)

Evolution du territoire

Constat :

- Certains sujets sont traités dans le cadre du projet de développement du territoire ou avec le Comité de Haut Niveau
- Ne semble pas toujours répondre aux préoccupations des habitants et acteurs du territoire

Proposition de traitement :

- Identifier les cadres de dialogue spécifiques sur les questions liées au territoire et leurs liens avec les habitants et les acteurs du territoire

Inventaire des déchets

Des interrogations portent sur l'inventaire des déchets de Cigéo :

- besoin de clarification sur les spécifications des déchets acceptés par Cigéo et des besoins éventuels de reconditionnement de certains déchets (*entretien garants parties prenantes*)
- besoin de clarification sur la connaissance des stocks de déchets et ceux concernés par les inventaires Cigéo et notamment l'inventaire de réserve (*entretien garants parties prenantes*)
- Impact des décisions prises en matière de politique énergétique et de recyclage sur les capacités du projet Cigéo et sur les inventaires (référence et réserve) (*entretien garants parties prenantes*)

Inventaire des déchets

Constat :

- Besoin de clarifier le périmètre du projet Cigéo par rapport à la politique énergétique