

Bilan des travaux du groupe de travail du HCTISN

Comment concilier « Transparence » et « secrets » ?

Réunion plénière du 16/12/2010

Haut Comité pour la transparence et l'information sur la sécurité nucléaire
C/O DGPR - La Grande Arche - 92055 La Défense Cedex
Tel : 01 40 81 89 75 / Fax : 01 40 81 20 85 / courriel : hctisn@gmail.com / www.hctisn.fr



Rappel du contexte

- Réunions du HCTISN du 18 juin et 23 septembre 2008 :
 - Audition des acteurs impliqués dans le processus d'importation et de transport de Plutonium entre la Grande-Bretagne et la France
- Constat :
 - Beaucoup de questions sans réponses au motif que les informations sollicitées sont couvertes par le secret défense ou le secret commercial
- Avis du 23 septembre 2008 :
 - Le HCTISN considère qu'il est nécessaire d'examiner comment concilier « Transparence » et « secrets »



Méthodologie et organisation des travaux

- Mise en place d'un groupe de travail dédié au sein du Haut Comité, sous le pilotage de M. Lallier (collège des syndicats)
 - 10 réunions tenues en 2009 et 2010
- Auditions des principales parties prenantes et instances concernées par ces questions
 - HFDS, IRSN, AREVA, EDF, CEA, SEIVA, CNDP, DSND, Greenpeace, Wise Paris, CADA, CCSDN, ASN, UNAF, CPDP Penly3, SEMIPAR
- 2 visites de navires utilisés pour le transport de matières radioactives : Cherbourg et Barrow en Grande Bretagne
 - Visites réalisées dans le prolongement de l'avis rendu par le Haut comité sur la question des transports de plutonium



Etat d'avancement des travaux

- 2009-2010 : Auditions multiples et échanges
- GT du 15 novembre 2010 :
 - Validation du plan du rapport et des recommandations
- Réunion plénière du HCTISN du 16 décembre 2010 :
 - Présentation des premières orientations et recommandations aux membres du HCTISN
- 1er Trimestre 2011 :
 - Finalisation du rapport et des recommandations
 - Prochaine réunion du GT : 24 janvier 2011
- Plénière du 10 mars 2011 : validation finale des travaux du GT par le HCTISN



Présentation du plan du rapport :

- I. Présentation
 - Contexte, mission et méthodologie du groupe de travail
- II. La transparence, les secrets et les intérêts protégés
 - De quoi parle-t-on ?
- III. Transparence et secrets : contraintes, confrontation et efforts de conciliation
 - Exemples, constats et recommandations



Présentation du plan du rapport :

- Principe général de la structure du rapport :

Produire un rapport synthétique et accessible à tous

→ les parties descriptives sont renvoyées en annexe



Focus sur le chapitre II du rapport :

- Objectif du chapitre : « on plante le décor »
 - Première partie consacrée à la transparence
 - Présentation du cadre réglementaire existant concernant la transparence et le droit à l'information
 - Présentation des outils d'information et modalités d'information
 - Axé sur le nucléaire tout en pointant les différences/ points communs avec la réglementation générale
 - Le cas des installations et activités nucléaires intéressant la défense
 - Deuxième partie consacrée aux secrets
 - Secret de la défense nationale, secret en matière industrielle et commerciale, secret médical



Focus sur le chapitre III du rapport :

- Objectif du chapitre : Répondre à la question « Comment concilier la transparence et les secrets »
 - Première partie : une interrogation déjà mise à jour
 - Deuxième partie : légitimité des secrets et voies de recours
 - Troisième partie : les contraintes et limites de la transparence face à la nécessaire protection de certaines informations
 - Quatrième partie : Le secret médical
 - Cinquième partie : Spécificité des INBS et des SIENID



Focus sur le chapitre III du rapport :

- Première partie : une interrogation déjà mise à jour
 - Lors du débat Public EPR Flamanville
 - Durant les travaux du Grenelle de l'environnement et la Mission Lepage : recommandation pour l'élaboration d'un guide
 - Projet SEMIPAR
- Constats :
 - Les apports de la loi TSN
 - L'intérêt des conventions lors de difficultés de conciliation entre transparence et informations concernées par le secret industriel ou commercial
 - Pas de solution pour le secret défense
 - Difficulté de mise en œuvre du guide préconisé par la mission Lepage
 - Projet SEMIPAR à suivre



Focus sur le chapitre III du rapport :

- Deuxième partie : Les secrets et intérêts protégés: légitimité et voies de recours
 - Exemples de secrets
 - Voies de recours :
 - PRADA / CADA
 - CCSDN
- ➔ **Recommandations du HCTISN :**
- Promotion des possibilités de recours et saisines
 - Evolutions des modalités de saisine de la CCSDN (relais via le HCTISN en matière nucléaire)





Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Focus sur le chapitre III du rapport :

- Troisième partie : Les contraintes et limites de la transparence face à la nécessaire protection de certaines informations :
 - La consultation des rapports de sûreté par le public : contraintes de rédaction et préservation des intérêts
 - Les difficultés induites par la définition des secrets
- Constat : La confiance, un élément essentiel
- Recommandations du HCTISN
 - » Encourager la démarche de mise à disposition du public des avis ASN et IRSN
 - » Mise en place de « tiers garants »
 - » Présentation des rapports préliminaires de sûreté identifiant les informations occultées
 - » Précision réglementaire des définitions, notamment celle du secret industriel et commercial
- Point de vigilance :
 - » Attention à la multiplicité des documents d'informations qui risque de nuire à la clarté et la lisibilité et altérer la confiance du public



Focus sur le chapitre III du rapport:

- Quatrième partie : Secret médical
 - Information des patients :
 - ➔ Le Haut comité confirme son avis n°3
 - Secret médical des travailleurs face à la radioprotection
 - ➔ Constat :
 - Conflit d'exigences entre protection du secret médical des travailleurs et suivi de leur exposition
 - Problématique complexe sans réponse



Focus sur le chapitre III du rapport:

- Cinquième partie : Spécificité des INBS et des SIENID

→ Recommandations :

- Encourager la création de commissions semblables aux CLI ou CI auprès des SIENID
- Encourager la démarche de réunions communes



Les propositions de recommandations :

- Saisine CADA :
 - ➔ Promouvoir les possibilités de recours et saisines de la PRADA et CADA qui sont parfois mal connues des acteurs.
- Saisine CCSDN :
 - ➔ Faire évoluer les dispositions législatives encadrant la CCSDN pour permettre une saisine de la CCSDN en dehors des seules procédures judiciaires.
 - ➔ Proposition pour que le Haut comité soit autorisée à consulter la CCSDN en matière



Les propositions de recommandations :

- Information du public
 - Encourager les démarches telles que la mise à disposition du public des avis de l'ASN et de l'IRSN
- « Tiers Garant » :
 - Privilégier la mise en place d'un « tiers garants » pour l'examen des informations concernées par le secret industriel et commercial, lorsque des difficultés apparaissent. Le GT propose une phase expérimentale avant généralisation.
- Rapports préliminaires de sûreté
 - Encourager la démarche d'identification des informations occultées
- Définitions des secrets
 - Préciser la définition des secrets encadrant en particulier le secret industriel et commercial.



Les propositions de recommandations :

- **Secret médical :**
 - Confirmation de l'avis précédent du HCTISN.
- **INBS et SIENID :**
 - Modifier les dispositions réglementaires du code de la défense afin d'officialiser et encadrer la mise en place de commissions d'information autour des sites ou installations d'expérimentations nucléaires intéressant la défense, qui en sont aujourd'hui dépourvues.
 - Encourager la démarche de réunions communes sur les sites mixtes INB/ INBS, mais également INB/ INBS/ centres de stockage.

